

对十三届全国人大三次会议第 5165 号建议的答复

代表您好：

您提出的关于《关于在新冠肺炎疫情常态化防控下做好手卫生的建议》收悉，经商广电总局，现答复如下：

一、工作现状和进展情况

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央始终坚持以人民为中心的发展思想，强调把人民健康放在优先发展的战略位置，努力从全方位、全周期保障人民健康，从经济社会发展全局统筹谋划加快推进“健康中国”建设，强调树立“大卫生、大健康”理念，推动“以治病为中心”向“以人民健康为中心”转变。2020年6月正式实施的《基本医疗卫生与健康促进法》提出，国家建立健康教育制度，保障公民获得健康教育的权利，提高公民的健康素养。您的建议对倡导健康生活方式，提升全民健康素养有重要意义。

二、关于所提建议的答复

（一）加强政策监管和考评力度。

我委高度重视公立医院绩效考核工作，以国务院办公厅名义印发《关于加强三级公立医院绩效考核工作的意见》，联合相关部门印发《关于加强二级公立医院绩效考核工作的通知》文件，在全国范围启动公立医院绩效考核工作。公立医院绩效考核主要涉及结果性指标。手卫生是医院感染控制中的过程性管理工作，非结果性反映。我委已明确将“I类

切口手术部位感染率”作为院感类指标纳入绩效考核中，并作为国家监测指标予以考核管理。同时手卫生作为医疗机构感染防控工作中的一项基本的标准预防措施，我委一直高度重视，专门制定《医务人员手卫生规范》（WS/T313-2009），在医务人员培训和感控指导检查中，均将手卫生落实情况作为重点内容。2019年，我委印发《医疗机构感染预防与控制基本制度（试行）》，其中“感控标准预防措施执行管理制度”明确要求落实手卫生。医疗机构应当制订本机构的手卫生制度，指定相关部门负责手卫生的宣传教育、培训实施、监测考核等工作，建立并实施手卫生监测评估等机制，不断提高医务人员手卫生的依从性和正确率。

（二）扩大社会宣传渠道。

我委积极探索政府主导、部门合作和全社会共同参与的健康科普教育工作模式，大力普及健康科普知识并充分动员全社会力量支持和参与健康科普工作。通过全国健康促进与教育体系，面向全民开展健康教育。组织实施了国家基本公共卫生服务健康教育项目、重大卫生主题宣传日、宣传周等健康促进活动，发挥各级各类健康教育专业机构、医疗卫生机构和媒体的作用，通过多种形式向广大人民群众普及公共卫生知识，引导群众形成自主自律的健康生活方式。我委联合科技部和科协共同举办“2019年新时代健康科普作品征集大赛”，动员医务人员和全社会广泛参与健康科普工

作，其中健康生活方式等相关科普作品引起社会广泛关注。大赛通过收集整理优秀的健康科普作品，向公众传播健康生活方式等相关健康知识，增强公众的健康生活意识。我委牵头启动的全民健康素养促进行动项目自 2017 年起纳入到国家基本公共卫生服务项目。该项目由各级卫生健康行政部门牵头，各级健康教育等专业机构具体实施，工作内容主要包括推进健康促进县区建设、开展健康促进场所建设、开展健康传播、推进健康科普等。各地发挥健康教育专业机构的指导作用，为基层医疗卫生机构开展健康教育服务提供技术咨询、业务指导与人员培训等技术服务工作，提升基层健康教育专兼职人员开展健康教育评价等方面的专业知识和技能。2019 年我委继续在 31 个省（自治区、直辖市）336 个县区级监测点开展全国居民健康素养监测。结果显示，我国居民健康素养总体水平继续稳步提升，2019 年达到 19.17%，比 2018 年提升 2.11 个百分点。健康生活方式与行为素养水平为 19.48%，较 2018 年提升 2.44 个百分点。

广电总局始终高度重视全民健康相关宣传报道和舆论引导。一是加强正面宣传。通过全国广播电视宣传工作例会平台，组织指导广播电视媒体综合运用新闻报道、言论评论、专家访谈、公益广告、短视频等多种形式，权威发布国家促进全民健康事业发展相关政策举措及工作部署，广泛普及卫生健康知识特别是手卫生知识，着力提升全民健康素养。二

是创新宣传形式。结合不同年龄受众认知方式和接受习惯，借助广播电视传统媒体和网络视听新媒体手段，创新宣传报道形式，引导公众养成良好的个人卫生习惯。三是支持相关题材节目制作播出。如中央广播电视总台大型日播栏目《健康之路》、北京卫视《养生堂》《我是大医生》等栏目，与中国医学科学院等部门合作，采用民生视角，回应百姓关切，传播健康理念，深受群众欢迎，对普及手卫生知识发挥了积极作用。

三、下一步工作目标和计划

下一步，我委将会同相关部门继续加强健康教育工作，将医院手卫生相关工作落实落细。一是根据绩效考核工作开展情况，对考核指标和评分标准进行动态维护，不断优化评分规则，持续推动公立医院绩效考核，促进公立医院高质量发展。并通过督导检查、宣传教育、人员培训等多种方式，进一步强化手卫生的落实。二是贯彻落实《基本医疗卫生与健康促进法》，继续加强健康促进工作，推进健康知识普及行动。继续组织相关部门开发和制作多种权威健康科普作品，并通过组织新时代健康科普作品征集大赛等活动，对群众喜闻乐见的权威健康科普作品进行创作和推广。三是继续加强健康教育体系建设，更好地发挥基层医疗卫生机构、医院、专业公共卫生机构在健康教育中的作用。四是继续开展健康城市、健康促进县区等区域和场所健康促进工作，并总

结推广健康促进医院、健康单位、健康社区等场所的经验做法。提升人们健康生活方式与行为素养水平，引导广大群众形成良好的个人卫生习惯。广电总局将进一步引导鼓励广播电视和网络视听媒体做好相关科普宣传工作，为推动全民健康营造良好环境。

感谢您对卫生健康工作的关心和支持！

国家卫生健康委

2020 年 10 月 22 日